Работа с электоратом и поведение членов ТИК и УИК в день голосования

**Цель:**формирование этического поведения членов избирательных комиссий в день голосования.

**План:**

13.1. Этические нормы членов УИК при работе с электоратом.

13.2. Обеспечение правопорядка на избирательных участках.

13.1. ЭТИЧЕСКИЕ НОРМЫ ЧЛЕНОВ УИК И ТИК ПРИ РАБОТЕ С ЭЛЕКТОРАТОМ

Самая лучшая оценка, которую стремятся получить все страны, организующие выборы – это честность.

*Честность выборов* зависит от этического поведения тех, кто задействован в управлении выборами, членов комиссий, кандидатов, партий и всех участников избирательного процесса. Подразумевается, что все участники должны вести себя таким образом, чтобы осуществлять свободный и справедливый процесс и предотвращать поведение, ставящее честность процесса под сомнение. Для того чтобы добиться этого, все участники должны исполнять свои функции и обязанности профессионально, открыто и беспристрастно. Это значит, что должностные лица (включая тех, кто занят в управлении выборами) не должны использовать свое положение для личной выгоды[1].

Чтобы избирательный процесс был честным[2] и открытым, управление выборами должно подчиняться следующим основополагающим этическим принципам:

*Первый. Управление выборами должно демонстрировать уважение к закону.* Все решения и действия членов избирательных комиссий должны основываться только на нормах действующего законодательства.

*Второй. Управление выборами должно быть беспристрастным и нейтральным.* Члены избирательных комиссий должны выполнять свои функции без каких-либо кому-либо предпочтений. Избегать любых действий, которые могли бы означать поддержку кандидата, или рассматриваться в качестве таковой. Не допускать каких бы то ни было действий, которые могли бы привести к конфликту интересов. Не принимать никаких подарков или помощи от политической партии, организации или лица, участвующего в избирательном процессе. Избегать любых влияний и не выполнять никаких незаконных указаний, неприемлемых для исполнения возложенных на них задач.

Член избирательной комиссии должен избегать участия в любых несанкционированных действиях, включая действия частного характера, что могло бы привести к противоречию с их функциями. Не участвовать ни в какой деятельности, включая любую частную деятельность, которая может привести к появлению симпатии к определенному кандидату. Не высказывать мнение по какому-либо вопросу, который может быть предметом политического спора, касающегося выборов. Не контактировать ни с кем из избирателей по вопросам, имеющим какое-либо политическое значение. Не носить, не распространять, не демонстрировать какую-либо партийную символику или цвета политической принадлежности.

*Третий. Прозрачность выборов.* Членам избирательных комиссий необходимо обеспечить эффективный разумный доступ к документам и информации в соответствии с действующим законодательством. Создать систему, которая позволяет участникам избирательного процесса своевременно получать необходимую информацию, документы из базы данных, используемых в избирательном процессе или в работе избирательной комиссии. Информация, на которой базируются решения ТИКа и УИКа должна быть правдивой, доступной и удовлетворять интересам участников избирательного процесса.

*Четвертый. Открытость.* Члены избирательных комиссий должны регулярно консультироваться с участниками избирательного процесса при принятии особых решений при возникновении определенных обстоятельств. Предоставлять разъяснение в ответ на обоснованный запрос по решению, касающемуся избирательного процесса, либо по решению, являющемуся частью общей системы проведения выборов.Ненадежная информация может снизить доверие не только к решениям организаторам выборам, но и к их компетенции.

*Пятый. Управление выборами должно служить избирателям.*Члены избирательных комиссий должны обеспечить каждому избирателю высочайшее качество обслуживания с тем, чтобы избиратели могли осуществлять свои права, несмотря на возможные неудобства, непредвиденные обстоятельства.  Делать все возможное, чтобы в избирательном процессе участвовали лица, для которых требуются особые условия голосования: пенсионеры, граждане с ограниченными возможностями, избиратели, проживающие в отдаленных районах.

Успех любой предвыборной и выборной компании достаточно сильно зависит от деятельности УИК. Именно УИК находится в непосредственном контакте с электоратом, от их действий зависит настроение электората в период предвыборной компании и в день голосования. Поэтому всем членам УИК просто необходимо соблюдать культуру поведения и требовать этого от всех участников избирательного процесса. Культура поведения включает такие качества как сдержанность, тактичность, деликатность, вежливость, толерантность.

Во многих странах разработаны и утверждены Кодексы деловой этики членов избирательных комиссий, в основе которых:

вежливые и корректные отношения, создание атмосферы взаимопонимания, сотрудничества и стабильности в избирательных комиссиях;

обмен опытом и информацией между членами Комиссии, оказание помощи друг другу в достижении наилучших результатов в работе комиссии;

пунктуальность, четкое и в срок выполнение взятых обязательств и поручений;

рациональное использование собственного времени и времени членов Комиссии;

инициативность и стремление членов Комиссии к саморазвитию, повышению профессиональной компетентности, эффективному выполнению поставленных задач;

В комиссиях не допускается дискриминация по национальным, половым, возрастным, культурным, партийным и иным признакам.

Члены комиссий исключают любую возможность возникновения конфликтных ситуаций и причин, их порождающих.

Не допускается использования членами избирательных комиссий своего положения в личных целях, в том числе в обмен на предоставление конфиденциальной информации;

Членам комиссий следует избегать финансовых и иных связей, которые могут стать причиной возникновения конфликта интересов и помешать эффективному выполнению общей задачи;

Защита конфиденциальной информации является одним из необходимых условий соблюдения законности и сохранения репутации. Разглашение конфиденциальной информации может привести к нанесению ущерба избирательной комиссии.

Все эти этические нормы должны соблюдаться всеми членами комиссии в полной мере на избирательном участке в день голосования.

Полномочия участковой комиссии в сфере контроля за соблюдением порядка в день голосования четко регламентирован.

Председатель УИК проводит работу по встрече избирателей и регулированием количества избирателей в помещении и в кабинах для голосования, проявляя при этом такт, вежливость и т.д. Секретарь УИК работает с документацией и поддерживает связь с ТИК и другими организациями. Функции остальных членов УИК также четко регламентированы.  На Председателе УИК так же лежит ответственность по разрешению конфликтных ситуаций.

Конфликты могут возникнуть на разных стадиях подготовки и проведения выборов. И причины возникновения конфликтов могут быть разными – это и действительная ошибка, допущенная членом комиссии, и низкая информированность участников избирательного процесса, и специально разыгранные демонстративные действия в целях привлечения внимания и нарушения душевного равновесия членов комиссии.

Надо помнить, что успех общения во многом определяется:

психологической подготовкой – это ваше состояние: желание, энергия, уверенность, позитивный настрой и нацеленность на достижение цели;

информационной подготовкой – это знания и необходимая информация, набор документов, аргументов, фактов, данных.

Зачастую люди, вступающие в конфликт, изначально чувствуют за собой правоту и стремятся, по их твердому убеждению, навести порядок, уличить членов избирательной комиссии в неправомерных действиях, потребовать исполнения своих законных прав. До человека, находящегося в таком состоянии, сложно донести информацию, которая поможет разрешить конфликтную ситуацию, а поучительный тон способен усилить конфликт.

Поэтому в первую очередь важно уменьшить негативные эмоции противоположной стороны. Рекомендуется использовать для этого следующие приемы:

положительная оценка некоторых действий оппонента;

уравновешенное собственное поведение;

готовность идти на компромисс;

обращение к третьей стороне, которая авторитетна для оппонента.

В критический момент председатель комиссии должен продемонстрировать свою компетентность, вмешаться в конфликт между членом комиссии и другим участником избирательного процесса либо должным образом отреагировать на претензии в адрес комиссии или в свой адрес.

Если возникает ситуация, в разрешении которой у участковой избирательной комиссии нет однозначного решения, необходимо позвонить в ТИК и проконсультироваться. Совместно принятое решение с вышестоящей комиссией позволит избежать многих ошибок.

Также необходимо помнить, что устные заявления и жалобы в день голосования не указываются в протоколе об итогах голосования. Это значит, что если избиратель устно пожаловался на отсутствие в кабине для голосования информации о кандидатах, то председатель или секретарь участковой избирательной комиссии обязаны приложить все свои силы на убеждение и урегулирование данной жалобы в устной форме (зачитать статью, сделать заметку по предложению о дальнейшем внесении изменений в законы и т.д.)

Если все-таки не удалось избежать письменной жалобы, то жалоба регистрируется в реестре, проводится заседание рабочей группы, собираются необходимые доказательства в подтверждение нарушения прав граждан и вырабатываются способы их устранения. Таким образом, идет процесс немедленного рассмотрения жалобы в соответствии с нормами закона.

!!!Особое внимание необходимо обратить на соблюдение процедуры подсчета голосов.

Именно жалобы, поступившие после окончания проведения голосования, могут в дальнейшем стать предметом отмены результатов голосования на избирательном участке.

На итоговом заседании УИК в первую очередь рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

К первому экземпляру протокола об итогах голосования приобщаются поступившие в избирательную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалобы (заявления) на нарушения закона, а также принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения УИК.

**13.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОПОРЯДКА НА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ**

**Избирательный участок является общественным местом, где все присутствующие обязаны соблюдать этические нормы, общественный порядок и правопорядок. Общественные места - специально оборудованные места общего пользования, предназначенные для использования населением, а также проведения массовых (публичных) мероприятий.**

**Контроль за соблюдением законодательства при проведении массовых (публичных) мероприятий осуществляют органы местного самоуправления и правоохранительные органы.**

**Правопорядок на территории избирательного участка должны обеспечивать, эффективно взаимодействуя друг с другом, правоохранительные органы, органы государственной власти и местного самоуправления.**

***!!! Участковые комиссии не наделены в этой сфере собственными полномочиями.***

*Правила поведения в помещении для голосования в день голосования.*

Находящиеся в помещении для голосования лица обязаны строго соблюдать правила, установленные избирательной комиссией. Председатель соответствующей избирательной комиссии регулирует количество избирателей, находящихся в помещении для голосования одновременно; ответственен за порядок и имеет право потребовать от любого, кто нарушает положения Конституционного закона «О выборах» и препятствует проведению голосования, покинуть помещение.

В день голосования запрещается присутствие в помещении для голосования посторонних лиц, не связанных с избирательным процессом.

В случае нарушения законодательства Республики Казахстан о выборах член участковой избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования по мотивированному решению избирательной комиссии, принятому в письменной форме.

Исполнение данного решения осуществляют органы внутренних дел, которые также принимают меры по привлечению отстраненного члена избирательной комиссии, а также удаленного наблюдателя или иного лица к ответственности, предусмотренной законами Республики Казахстан. Лица, находящиеся в помещении для голосования в день голосования и при установлении его итогов, обязаны соблюдать требования законодательства о выборах. Соблюдение требований законодательства о выборах в помещении для голосования обеспечивается участковой комиссией при содействии находящегося в непосредственной близости от помещения для голосования сотрудника органов внутренних дел.

Основными правонарушающими ситуациями, которые могут возникать в помещении для голосования, со стороны избирателей являются:

неисполнение лицами, присутствующими в помещении для голосования, требований законодательства о выборах, а также принятых в пределах установленной компетенции решений участковой комиссии, законных требований председателя комиссии;

проведение предвыборной агитации;

воспрепятствование работе участковой комиссии, деятельности ее членов с правом решающего голоса;

нарушение тайны голосования;

вмешательство в деятельность участковой комиссии;

незаконное получение бюллетеня для голосования;

действия, направленные на искажение воли избирателей (вброс бюллетеней для голосования в ящики для голосования, организация т.н. «каруселей», фальсификация итогов голосования);

нарушение прав участников избирательного процесса, находящихся в помещении для голосования.

Председателю участковой комиссии необходимо требовать от всех лиц, находящихся в помещении для голосования, неукоснительного соблюдения решений участковой комиссии по вопросам организации голосования и установления его итогов. Неисполнение решения участковой комиссии, принятого в пределах ее компетенции, является одной из разновидностей нарушения законодательства о выборах.

В случае неисполнения решения участковой комиссии кем-либо из присутствующих в помещении для голосования лиц необходимо:

осуществить документирование факта неисполнения решения, зафиксировать его в протоколе заседания комиссии;

рассмотреть вопрос об удалении из помещения для голосования либо отстранении от работы в комиссии лица, не исполняющего решение комиссии, на заседании участковой комиссии;

оформить мотивированное решение участковой комиссии об удалении (отстранении), выдать его копию удаляемому (отстраненному) лицу;

предложить удаленному лицу покинуть помещение для голосования, а в случае отказа обратиться за содействием в удалении такого лица к сотруднику органа внутренних дел.

Нарушение прав члена избирательной комиссии, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения либо представителя СМИ на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, получение которых предусмотрено законом, образует состав административного правонарушения.

***Обеспечение общественного порядка в помещении для голосования в день голосования***

Обязанность по обеспечению общественного порядка в помещении для голосования в день голосования возлагается на сотрудника органов внутренних дел, находящегося в непосредственной близости от помещения для голосования. Участковая комиссия оказывает сотруднику органов внутренних дел содействие в этом вопросе, обязана информировать его о фактах нарушения общественного порядка лицами, находящимися в помещении для голосования.

Организуя работу по проверке полномочий лиц, которые в соответствии с Конституционным законом вправе находиться в помещении для голосования в день голосования и при установлении его итогов, председателю участковой комиссии необходимо обратить внимание на внешний вид и физическое состояние указанных лиц – они не должны находиться в состоянии алкогольного и (или) наркотического опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Нарушение общественного порядка в помещении для голосования могут образовывать также составы следующих правонарушений:

мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в помещении для голосования, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества;

организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в помещении для голосования, публичные призывы к массовому одновременному пребыванию и (или) передвижению граждан в помещении для голосования либо участие в массовом одновременном пребывании и (или) передвижении граждан в помещении для голосования, если массовое одновременное пребывание и (или) передвижение граждан в помещении для голосования повлекли нарушение общественного порядка или санитарных норм и правил либо причинение вреда здоровью человека или имуществу;

распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в помещении для голосования.

В случае совершения указанных действий лица, их совершившие, подлежат удалению из помещения для голосования вне зависимости от их правового статуса в избирательном процессе сотрудниками органов внутренних дел в целях пресечения противоправной деятельности и решения вопроса о привлечении к административной ответственности. Решение об удалении таких лиц из помещения для голосования участковой комиссией не принимается.

Основанием для незамедлительного удаления лица из помещения для голосования, его задержания сотрудниками органов внутренних дел является также факт совершения этим лицом преступления.

Члены участковой комиссии с правом решающего голоса обязаны оказывать содействие сотрудникам органов внутренних дел в пресечении совершаемых в помещении для голосования административных правонарушений и преступлений, установлении и задержании лиц, их совершивших.

В период избирательной кампании осуществляется дежурство должностных лиц, ответственных за обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в соответствующих уровню выборов территориальных подразделениях прокуратуры, органов внутренних дел. В день голосования и следующий за ним день дежурство осуществляется в круглосуточном режиме. В таком же режиме работают и суды общей юрисдикции.

Приступая к исполнению обязанностей председателя участковой комиссии за 10 дней до дня голосования, лицу, наделенному такими полномочиями, следует получить в вышестоящей территориальной избирательной комиссии всю необходимую информацию о сотрудниках правоохранительных органов, ответственных за обеспечение на территории избирательного участка общественного порядка и общественной безопасности (фамилия, имя, отчество, должность, контактные телефоны), в целях организации эффективного взаимодействия с ними.

Кроме того, председателю участковой комиссии необходимо иметь четкое представление о полномочиях правоохранительных органов в области обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, в области защиты избирательных прав граждан РК.

О любом ставшем известном факте готовящегося или совершенного на территории избирательного участка или в помещении для голосования административного правонарушения или преступления председатель участковой комиссии обязан незамедлительно ставить в известность правоохранительные органы, согласно их компетенции, и вышестоящую территориальную избирательную комиссию, а затем действовать по их указанию.

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 13:**

1.Какие этические нормы должны соблюдать члены ЦИК, ТИК, УИК?

2. Каковы функции членов УИК в случае возникновения непредвиденных ситуаций?

3. Правила поведения членов УИК и других лиц, находящихся в помещении для голосования в день голосования?

[1] <http://aceproject.org/ace-ru/topics/ei/default>

[2] <http://aceproject.org/ace-ru/topics/ei/eib/ei03/eib03a?set_language=ru>